

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 11.3.2020

חברי הוועדה:

מר שמעון (מוני) מעתוק - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת – סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' ליאת פרוינד שפרן - מנהלת תחום בכיר תכנון ותקצוב

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

**החלטה לפנייה מס' : 4267 מכרז מס' 02/2009 - אחזקה תפעול וניהול תשתיות מחשוב –
הגדלת התקשרות**

מציגים: גב' נעמי פרידמן מנהלת אגף בכיר אגף מערכות מידע

רקע לבקשה

חברת נס זכתה במכרז פומבי לניהול תשתיות המיחשוב, וכיום קיימת התקשרות עימה שאושרה עד לתאריך 30.4.2019 בפטור אוצר.

כדי להמשיך ולקבל שירות שוטף של ניהול ותחזוקת תשתיות המשרד, שהוא שירות קריטי להמשך פעילות המשרד, אנו נדרשים להארכת ההתקשרות מול נס אי.טי בע"מ – ספק מיקור החוץ לניהול ותחזוקת תשתיות המשרד.

המכרז החדש פורסם בתאריך 6.9.2018 להלן הלו"ז שהוגש לוועדה בספטמבר 2018 :

מכרז לספק ניהול תשתיות	לו"ז
פרסום המכרז בעיתון	09/2018
כנס ספקים	10/2018
קבלת הצעות המכרז	12/2018
הגשת מימצאי בדיקת תנאי סף לאשור ועדת מכרזים	01/2019
מצגת ספקים	02/2019
הגשת מימצאי בדיקת תועלת לאשור ועדת מכרזים	04/2019
הגשת מימצאי בדיקת עלות והמלצה לספק זוכה לאשור ועדת מכרזים	05/2019
חתימה על חוזה עם הספק הזוכה	06/2019
אשור תכנית המעבר של הספק הזוכה	08/2019
חפיפה עם הספק הקיים	09-12/2019
קבלת אחריות של הספק הזוכה	12/2019

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

בפועל בעקבות הסכמות המשרד למתן דחיות בהגשת המכרז עודכן הלוח :

לוח	מכרז לספק ניהול תשתיות
09/2018	פרסום המכרז בעיתון
10/2018	כנס ספקים
02/2019	קבלת הצעות המכרז
03/2019	הגשת מימצאי בדיקת תנאי סף לאשור ועדת מכרזים
07/2019	העברת שאלות הבהרה לספקים באישור ועדת המכרזים
08/2019	מצגת ספקים
09/2019	הגשת מימצאי בדיקת תועלת לאשור ועדת מכרזים
11/2019	הגשת מימצאי בדיקת עלות והמלצה לספק זוכה לאשור ועדת מכרזים
12/2019	חתימה על חוזה עם הספק הזוכה
12/2019	אשור תכנית המעבר של הספק הזוכה
01-03/2020	חפיפה עם הספק הקיים
4/2020	קבלת אחריות של הספק הזוכה

בדצמבר 2019 אושרה בדיקת האיכות של המכרז ונפתחו מעטפות העלות, לאחר ביצוע בחינת הצעות המחיר של נס ומלם אל מולך האומדן של המשרד למכרז זה הסתבר כי הצעת המחיר של מלם חורגת מעל ל-15% מהאומדן על פי הפסיקה במקרים אלו בוצעה פניה של ועדת המכרזים למלם על מנת לתת להם את זכות הטיעון בשימוע בכתב, מלם נדרשו למתן מענה תוך 5 ימי עסקים מקבלת המכתב. חברת מלם בחרה שלא לענות לשאלות שנשאלו אלא לשלוח מכתבי בקשה לקבלת מסמכי האומדן ופרוטוקולים בענין המכרז. המשרד ענה לפניית מלם והעביר להם את האומדן. מלם העבירו מענה בתאריך 21.1.2020, המענה מאוד מורכב הגורמים המקצועיים, משפטיים וחשבותיים מבצעים בחינה של המענה על מנת לבצע הכרעה באשר לזכות הזוכה במכרז. אנו מעריכים כי יהיה פרוטוקול הכרעה עד מרץ.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

הבקשה

לאור הליכי ההתדיינות מול מלם מסתמן כי הכרעה באשר לזוכה נוכל להוציא רק לקראת אמצע מרץ. לאחר מכן נדרש לבצע הליכי חתימת חוזה ויצירת הזמנה לספק לאחר קבלת אישור ועדת החריגים בהתאם לנהלי שנה זו. כמו כן, על פי המכרז נדרשת תקופה של מעבר/חפיפה של שלושה חודשים. על כן נבקש הארכת והגדלת ההתקשרות מתאריך 1.5.2020 ועד 31.12.2020 או מועד חתימה עם ספק תשתיות חדש המוקדם מביניהם, עבור ניהול ותחזוקת תשתיות המשרד בשוטף, על פי הפירוט הבא:

פריט	לא כולל מע"מ	כולל מע"מ
תפעול שוטף (5.1)	₪ 1,587,336	₪ 1,857,183.12
הפעלת שירותי כח אדם נוספים לשוטף + השלמת פרויקטים בהם נדרשים שירותי מומחים לדוגמא: מומחים בתחום הענף. בשימוש בתעריפים לפי סעיף 5.2 בהצעת המחיר למכרז.	₪ 1,173,816	₪ 1,373,367.72
	₪ 2,761,152	₪ 3,230,547.84

תקנה תקציבית
06.20.01.22

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

הוועדה מביאה את אישור ההתקשרות עם **חברת נס.אי.טי בע"מ** עבור ניהול ותחזוקת תשתיות המשרד בשוטרף כמפורט בפניה בפני **ועדת הפטור שבמשרד האוצר** מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות, מן הנימוקים המפורטים להלן:

1. ההתקשרות המבוקשת היא באותם תעריפים ולקבלת אותם השירותים המפורטים בהתקשרות הראשונה ולפיכך, ההתקשרות המבוקשת תעשה **בתנאים זהים** לתנאי ההתקשרות הראשונה.
2. ההתקשרות המבוקשת הינה עבור ניהול ותחזוקת תשתיות המשרד.

מעיון בפנייה עולה, כי המכרז לניהול ותחזוקת תשתיות המשרד החדש (מס' 45/2018) פורסם ביום 6.9.2018 כאשר הצפי לקבלת אחריות של הספק הזוכה על המערכת לאחר זכייתו במכרז וחפיפה עם הספק הקיים היה לחודש 4/2020.

בחודש 12/2019 אושרה בדיקת האיכות של המציעים במכרז ולאחר מכן, נפתחו מעטפות הצעת המחיר. מבחינת ההצעות למול האומדן שנקבע על ידי המשרד עלה, כי ההצעה של **מלם מערכות בע"מ** שקיבלה את הניקוד הגבוה ביותר בשקלול רכיבי האיכות והעלות, חורגת במידה ניכרת מהאומדן (כלפי מטה).

לאור האמור, פנתה הוועדה **למלם** לקבלת הסברים באשר לאופן בו תומחרה הצעתה במסגרת מתן זכות טעון בכתב.

מלם ביקשה מספר פעמים לדחות את המועד למתן התגובה ולבסוף, הגישה את תגובתה ביום 21.1.2020.

מורכבות המענה דורשת בחינה של גורמים מקצועיים, משפטיים וחשבתיים במשרד וייתכן ואף יידרש סבב הבהרות נוסף, על מנת לקבל החלטה לעניין הזוכה במכרז.

לאור האמור נראה, כי ההכרעה לעניין הזוכה תהיה רק בחודש 3/2020.

בנוסף, לאחר בחירת הזוכה נדרש לבצע הליכי חתימת חוזה ויצירת הזמנה לספק לאחר קבלת אישור ועדת החריגים בהתאם לנהלי שנה זו.

כמו כן, על פי המכרז נדרשת תקופה של מעבר/חפיפה של שלושה חודשים. לפיכך, נדרשת הארכת והגדלת ההתקשרות מתאריך 1.5.2020 ועד 31.12.2020 או מועד חתימה עם ספק תשתיות חדש המוקדם מבניהם, עבור ניהול ותחזוקת תשתיות המשרד באופן שוטף.

מאחר ולא ניתן להשהות את השירות המבוקש (תמיכה שוטפת למערכות המחשב במשרד) עד לבחירת זוכה חדש במכרז **השמירה על האחידות נדרשת מטעמי יעילות וחסכון**.

3. שווין של כל התקשרויות המשך עם החברה כולל סכום ההתקשרות המבוקש בסך של 3,230,547.84 ₪ כולל מע"מ עולה על הסך של 2,500,000 ₪ כולל מע"מ וחלפו חמש שנים ממועד עריכתה של ההתקשרות הראשונה (31.12.2009) ולפיכך, לא ניתן להביא את ההתקשרות לבחינת וועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

4. לאור על האמור לעיל, קיימות נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים שירשמו לאישור ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

סיווג ההחלטה: תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת מכרזים

תקופת ההתקשרות: מיום 1.5.2020 ועד ליום 31.12.2020 או עד לבחירת זוכה במכרז שפורסם, המוקדם מבניהם.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

היסטורית התקשרות:

#	מועד	פורום החלטה (זיהוי פרוטוקול)	תמצית החלטה
1	25.3.2014	ועדת הפטור המשרדית במשרד הפנים סימוכין- נספח 6	הועדה מאשרת הגדלת היקף ההתקשרות בסך כולל של עד 7,793,450.42 ₪ כולל מע"מ בכפוף לקיום תקציב. הגדלת התקשרות ב- 1,482,323.55 ₪ כולל מע"מ מתאריך 28.2.2014 עד 1.8.2014
2	22.6.2014	ועדת המכרזים במשרד הפנים סימוכין – נספח 5	הועדה מאשרת הארכת ההתקשרות עד לתאריך 31.1.2015 והגדלת ההתקשרות בסכום של 1,579,977.28 ₪ כולל מע"מ.
3	18.1.2015	ועדת המכרזים במשרד הפנים סימוכין – נספח 4	הועדה מאשרת הארכת התקשרות עד לתאריך 30.6.2015 והגדלת התקשרות בסכום של 1,631,307.28 ₪ כולל מע"מ.
4	25.5.2015	ועדת המכרזים במשרד הפנים סימוכין – נספח 3	הועדה מאשרת הארכת התקשרות עד לתאריך 28.2.2016 והגדלת התקשרות בסכום של 2,693,628.95 ₪ כולל מע"מ. ועוד הארכה עד 28.2.2017 והגדלת התקשרות בסכום של 4,040,443.43 ₪ כולל מע"מ.
5	19.1.2017	ועדת המכרזים במשרד הפנים סימוכין – נספח 2	הועדה מאשרת הארכת התקשרות עד לתאריך 28.2.2018 והגדלת התקשרות בסכום של 4,070,313 ₪ כולל מע"מ.
6	24.10.2018	ועדת המכרזים במשרד הפנים סימוכין – נספח 1	הועדה מאשרת הארכת התקשרות עד לתאריך 31.12.2019 והגדלת התקשרות בסכום של 4,190,017 ₪ לא כולל מע"מ.
7	23.10.2019	ועדת המכרזים במשרד הפנים סימוכין – נספח א	מתאריך 1.1.2020 ועד 30.4.2020 או מועד חתימה עם ספק תשתיות חדש המוקדם מביניהם והגדלת התקשרות בסכום של 1,380,575.67 ₪ לא כולל מע"מ.
8	30.10.2019	ועדת הפטור באוצר	אישור בהמשך לאישור ועדת המכרזים מיום 23.10.2019

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

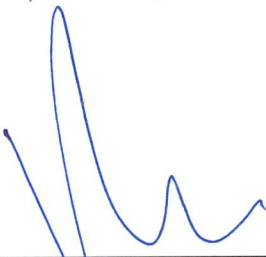
היקף ההתקשרות:

כולל מע"מ	לא כולל מע"מ	פריט
1,857,183.12 ₪	1,587,336 ₪	תפעול שוטף (5.1)
1,373,367.72 ₪	1,173,816 ₪	הפעלת שירותי כח אדם נוספים לשוטף + השלמת פרויקטים בהם נדרשים שירותי מומחים לדוגמא : מומחים בתחום הענף. בשימוש בתעריפים לפי סעיף 5.2 בהצעת המחיר למכרז.
3,230,547.84 ₪	2,761,152 ₪	


תקנה תקציבית
06.20.01.22

יש לציין כי הרחבת ההתקשרות עומדת בהנחיות הנוספות לביצוע תקציב המדינה בשנת 2020, שפורסמו ביום 27.10.2020, שעניינן תחזוקת מערכות מחשוב קיימות.


לאור האמור אין צורך באישור וועדת חריגים, מדובר בשמירה על הקיים.



ראני נוגידא
 ס. חשב המשרד



עו"ד טל שלזינגר
 יועצת משפטית



מר שמעון (מוני) מעתוק
 סמנכ"ל בכיר למינהל
 והון אנושי

רשמה : גברת אורלי זרביב